



**ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS CENTRALIZUOTAS
VIDAUS AUDITO SKYRIUS**

**VIDAUS AUDITO ATASKAITA
„ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ VYKDYMO ZARASŲ
RAJONO SAVIVALDYBĖJE VERTINIMAS“**

2025 m. d. Nr.
Zarasai

ĮVADINĖ DALIS

Vidaus audito atlikimo motyvai. Vadovaujantis Zarasų rajono savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyriaus 2025 metų veiklos planu, patvirtintu Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2025 m. sausio 9 d. įsakymu Nr. I-15, Centralizuoto vidaus audito skyriaus vedėjas Edvardas Kazancevas (atestuotas vidaus auditorius, Viešųjų juridinių asmenų vidaus auditoriaus atestato Nr. 0205) atliko Administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo Zarasų rajono savivaldybėje vertinimą.

Vidaus audito atlikimo terminas – pradžia 2025 m. sausio 27 d., pabaiga 2025 m. vasario 19 d.

Vidaus audito apimtis. Audituojamas subjektas – Zarasų rajono savivaldybės administracija. Audituojamas laikotarpis – nuo 2024 m. liepos 1 d. iki 2024 m. gruodžio 31 d.

Vidaus audito tikslas – vadovaujantis Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymo 7 straipsnio 3 dalies nuostatomis, atlikti Zarasų rajono savivaldybės administracinės naštos mažinimo priemonių, numatytų Zarasų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginiame veiklos plane (Viešojo ir vidaus administravimo programoje), vykdymo vertinimą.

Vidaus audito metodai – tiesioginis veiklos tyrimas, vidaus kontrolės sistemų vertinimas, dokumentų analizė, veiklą reglamentuojančių teisės aktų reikalavimų taikymo tinkamumas ir pakankamumas.

Vidaus audito vertinimo kriterijai – Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymas, Zarasų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 15 d. sprendimu Nr. T-18 (Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. gruodžio 19 d. sprendimo Nr. T-228 redakcija), Zarasų rajono savivaldybės administracijos 2024-ųjų metų veiklos planas, patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. birželio 10 d. įsakymu Nr. I-237 (Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. gruodžio 30 d. įsakymo Nr. I-578 redakcija).

DĖSTOMOJI DALIS

Administracinė našta apibrėžiama kaip laiko sąnaudos ir finansinės išlaidos, kurias patiria ar gali patirti asmenys vykdydami teisės aktuose nustatytus ar teisės aktų projektuose siūlomus nustatyti informacinius įpareigojimus. Administracinės naštos mažinimo priemonės turi būti įtraukiamos į savivaldybių taryboms teikiamus tvirtinti savivaldybių strateginių veiklos planų projektus, informacija apie administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą skelbiama ir ne rečiau kaip kartą per pusmetį atnaujinama savivaldybių interneto svetainėse, o savivaldybių centralizuotos vidaus audito tarnybos pasibaigus pusmečiui turi įvertinti, kaip vykdomos administracinės naštos mažinimo priemonės. Savivaldybių centralizuotų vidaus audito tarnybų

ataskaitos dėl administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vertinimo skelbiamos savivaldybių interneto svetainėse.

1. DĖL ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ ĮTRAUKIMO Į SAVIVALDYBĖS STRATEGINIŲ VEIKLOS PLANĄ IR INFORMACIJOS APIE ŠIŲ PRIEMONIŲ VYKDYMĄ VIEŠINIMO

Zarasų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginio veiklos plano, patvirtinto Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 15 d. sprendimu Nr. T-18, Viešojo ir vidaus administravimo programos uždavinyje „Didinti savivaldybės valdymo ir veiklos efektyvumą“ yra numatyta 1 administracinės naštos mažinimo priemonė, t. y. „Priemonių, mažinančių administracinę naštą juridiniams ir fiziniams asmenims, taikymas“ (kodas 01.01.12).

Zarasų rajono savivaldybės administracijos 2024-ųjų metų veiklos plane, patvirtintame Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. birželio 10 d. įsakymu Nr. I-237, yra nurodyti šios priemonės vykdytojai.

Vidaus audito metu nustatyta, kad audituojamu laikotarpiu Savivaldybės interneto svetainėje informacija apie 2024 metų Zarasų rajono savivaldybės administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą buvo paskelbta 2025 m. sausio 8 d.

2. DĖL ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ VYKDYMO

Zarasų rajono savivaldybės administracija 2025 m. sausio 3 d. pateikė informaciją Centralizuotam vidaus audito skyriui apie administracinės naštos mažinimo priemonių, numatytų Zarasų rajono savivaldybės 2024–2026 metų strateginiame veiklos plane, vykdymą 2024 metų II pusmetyje¹ (toliau vadinama – Ataskaita). Ši informacija Zarasų rajono savivaldybės interneto svetainėje buvo paskelbta 2025 m. sausio 8 d.

Administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vertinimas (žr. 1 lentelę) buvo atliktas atsižvelgiant į pateiktą informaciją ir vadovaujantis atitinkamų dokumentų peržiūros rezultatais bei pokalbiais su Zarasų rajono savivaldybės administracijos darbuotojais.

1 lentelė. Administracinės naštos mažinimo priemonės vykdymo vertinimas

Priemonė	Vertinimo kriterijaus pavadinimas	Planuota reikšmė ² , vnt.	Rezultatas
Priemonių, mažinančių administracinę naštą juridiniams ir fiziniams asmenims, taikymas (kodas 01.01.12)	Administracinę naštą mažinančių pakeistų norminių teisės aktų skaičius	1	Vertinimo kriterijus įvykdytas. Ataskaitoje nurodyta, kad 2024 m. II pusmetyje priimtas vienas administracinę naštą mažinantis norminis teisės aktas ³ . Pastebėjimas: šiame teisės akte, kuris priskirtas prie administracinę naštą mažinančių norminių teisės aktų, nustatyti įpareigojimai ne piliečiams ir kitiems asmenims, o – ūkio subjektams, todėl šio teisės akto projektas turėjo būti vertinamas pagal Ūkio subjektų administracinės naštos ir prisitaikymo prie reguliavimo išlaidų vertinimo metodiką, patvirtintą 2012 m.

¹ Pateiktas 2025 m. sausio 3 d. raštas Nr. 3-6 „Dėl administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo 2024 metų II pusmetyje“.

² Planuota reikšmė visiems 2024 metams, o ne vienam pusmečiui.

³ Zarasų rajono savivaldybės mero 2024 m. spalio 29 d. potvarkis Nr. P-531 „Dėl Leidimų įrengti išorinę reklamą Zarasų rajono savivaldybės teritorijoje išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

			sausio 11 d. nutarimu Nr. 4, o ne pagal Administracinės naštos piliečiams ir kitiems asmenims nustatymo ir įvertinimo metodiką, patvirtintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011 m. vasario 23 d. nutarimu Nr. 213. Atsižvelgiant į šį pastebėjimą, Ataskaitoje pateikti duomenys koreguojami ir konstatuojama, kad 2024 m. II pusmetyje nebuvo priimta administracinę naštą mažinančių norminių teisės aktų. Kadangi ankstesniojo vidaus audito metu buvo nustatyta, kad 2024 metų I pusmetyje buvo priimti 2 administracinę naštą mažinantys norminiai teisės aktai, visų metų rezultatas yra 2 administracinę naštą mažinantys pakeisti norminiai teisės aktai.
	Įvertintų norminių teisės aktų projektų skaičius	8	Vertinimo kriterijus įvykdytas. Ataskaitoje pateikti 4 teisės aktų projektai, kurie buvo įvertinti administracinės naštos atžvilgiu ⁴ . Pastebėjimas: atlikus Zarasų rajono savivaldybės institucijų 2024 metų II pusmetyje priimtų norminių teisės aktų, jų projektų ir kitos rengimo medžiagos analizę, nustatyta, kad visi 4 Ataskaitoje nurodyti teisės aktai ir (ar) jų projektai buvo įvertinti pagal atitinkamą Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintą metodiką. Kadangi ankstesniojo vidaus audito metu buvo nustatyta, kad 2024 m. I pusmetyje administracinės naštos atžvilgiu buvo įvertinta 10 norminių teisės aktų projektų, tai visų 2024 metų rezultatas yra 14 norminių teisės aktų projektų ir (ar) jau priimtų teisės aktų, įvertintų administracinės naštos atžvilgiu.
	Atnaujintų informacinių pranešimų rajono Savivaldybės interneto svetainėje skaičius	2	Vertinimo kriterijus įvykdytas. Informacija apie administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą Zarasų rajono savivaldybės interneto svetainėje www.zarasai.lt buvo paskelbta 2 kartus (vienas informacinis pranešimas paskelbtas 2024 m. gegužės 9 d., kitas – 2024 m. rugpjūčio 12 d.).

⁴ Tai yra: 1) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. liepos 15 d. sprendimo projektas Nr. SP-153 „Dėl Transporto paslaugų organizavimo, teikimo ir mokėjimo už paslaugas tvarkos aprašo patvirtinimo“; 2) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. rugpjūčio 13 d. sprendimo projektas Nr. SP-176 „Dėl Seniūnaičių išlaidų, susijusių su jų, kaip seniūnaičių, veikla apmokėjimo ir atsiskaitymo tvarkos aprašo patvirtinimo“; 3) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. rugpjūčio 16 d. sprendimo projektas Nr. SP-181 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės gyventojų mokėjimo už socialines paslaugas tvarkos aprašo patvirtinimo“; 4) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2024 m. rugsėjo 23 d. sprendimas Nr. T-189 „Dėl Mokinių priėmimo į Zarasų rajono savivaldybės bendrojo ugdymo mokyklas tvarkos aprašo patvirtinimo“.

	Informacijos pateikimų Centralizuotam vidaus audito skyriui apie priemonių vykdymą skaičius	2	Vertinimo kriterijus įvykdytas. Centralizuotas vidaus audito skyrius apie administracinės naštos priemonių vykdymą buvo informuotas 2 kartus (t. y. atitinkamai 2023 m. gruodžio 22 d. ir 2024 m. birželio 26 d. raštais).
--	---	---	--

IŠVADOS

Vidaus audito atlikimo metu nustatyta, kad iš 2024 metais planuotos įgyvendinti administracinės naštos mažinimo priemonės vertinimo kriterijų visi buvo įvykdyti visiškai. Taigi, 2024 metais buvo pasiektas Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2024–2026 metų strateginiame veiklos plane numatytas su administracinės naštos mažinimu susijęs Viešojo ir vidaus administravimo programos įgyvendinimo rezultatas – įvykdyti visi plane nurodyti administracinės naštos mažinimo priemonės vertinimo kriterijai.

Šio vidaus audito atlikimo metu buvo analizuota, ar administracinė našta vertinama tinkamai, ir nustatyta, kad vienas teisės aktas⁵ liko neįvertintas administracinės naštos atžvilgiu dėl derinimo proceso reikalavimų pažeidimo (t. y. teisės aktas nebuvo pateiktas derinti administracinę naštą vertinančiam darbuotojui).

VIDAUS KONTROLĖS VERTINIMAS

Vadovaujantis Zarasų rajono savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyriaus vidaus audito metodikos⁶ 35 punktu buvo įvertinta audituojamojo subjekto vidaus kontrolė⁷ ir teikiama nuomonė apie Zarasų rajono savivaldybės administracijos vidaus kontrolės sistemą audituojamojo subjekto apimties ribose – Administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo Zarasų rajono savivaldybėje vidaus kontrolę. Vidaus audito metu nustatyta, kad yra neesminių vidaus kontrolės trūkumų, dėl kurių vienas teisės aktas neįvertintas administracinės naštos atžvilgiu.

Įvertinus Zarasų rajono savivaldybės administracijos vidaus kontrolės sistemą administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo srityje ir atsižvelgus į vidaus audito metu nustatytus faktus, vidaus kontrolė vertinama kaip **gera**.

REKOMENDACIJOS

Nustatytos klaidos ir neatitikimai laikytini atsitiktiniais, todėl naujos rekomendacijos šioje vidaus audito ataskaitoje nėra teikiamos. Atsakingi asmenys apie nustatytas klaidas ir trūkumus informuoti.

Vedėjas

Edvardas Kazancevas

⁵ Zarasų rajono savivaldybės mero 2024 m. spalio 1 d. potvarkis Nr. P-477 „Dėl Asmens (šeimos) socialinių paslaugų poreikio nustatymo, skyrimo ir organizavimo Zarasų rajono savivaldybėje tvarkos aprašo patvirtinimo“.

⁶ Ši metodika yra patvirtinta Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 30 d. įsakymu Nr. I(6.6 E)-38 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyriaus vidaus audito metodikos patvirtinimo“ (Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. rugpjūčio 28 d. įsakymo Nr. I-354 redakcija).

⁷ Vidaus kontrolės vertinimas yra išdėstytas atskirame vidaus kontrolės vertinimo darbo dokumente.

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Zarasų rajono savivaldybės administracija 188753461, Sėlių a. 22, 32110 Zarasai
Dokumento pavadinimas (antraštė)	VIDAUS AUDITO ATASKAITA „ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ VYKDYMO ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖJE VERTINIMAS“
Dokumento registracijos data ir numeris	2025-02-19 Nr. A3-1
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Edvardas Kazancevas, Vedėjas, Centralizuotas vidaus audito skyrius
Sertifikatas išduotas	EDVARDAS KAZANCEVAS LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-02-19 15:53:52 (GMT+02:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2025-02-19 15:54:10 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-09-22 12:33:07 – 2028-09-20 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Zarasų rajono savivaldybės administracija, i.k. 188753461 LT", sertifikatas galioja nuo 2024-12-18 12:16:00 iki 2027-12-18 12:16:00
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.71.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2025-02-19 15:54:30)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2025-02-19 15:54:30 Dokumentų valdymo sistema Avilys

Nuorašas tikras
Zarasų rajono savivaldybės administracija
2025-02-19