



**ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS CENTRALIZUOTO
VIDAUS AUDITO SKYRIUS**

**VIDAUS AUDITO ATASKAITA
ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ ZARASŲ RAJONO
SAVIVALDYBĖJE VYKDYMO 2025 M. ANTRAME PUSMETYJE VERTINIMAS**

2026 m. d. Nr.
Zarasai

ĮVADINĖ DALIS

Vidaus audito atlikimo motyvai. Vadovaujantis Zarasų rajono savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyriaus 2026 metų veiklos planu, patvirtintu Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2026 m. sausio 16 d. įsakymu Nr. I-22, Centralizuoto vidaus audito skyriaus vedėjas Edvardas Kazancevas (atestuotas vidaus auditorius, Viešųjų juridinių asmenų vidaus auditoriaus atestato Nr. 0205) atliko Administracinės naštos mažinimo priemonių Zarasų rajono savivaldybėje vykdymo 2025 m. antrame pusmetyje vertinimą.

Vidaus audito atlikimo trukmė – pradžia 2026 m. kovo 2 d., pabaiga 2026 m. kovo 30 d.

Vidaus audito apimtis. Audituojamas subjektas – Zarasų rajono savivaldybės administracijos Dokumentų valdymo skyrius. Audituojamas laikotarpis – nuo 2025 m. liepos 1 d. iki 2025 m. gruodžio 31 d.

Vidaus audito tikslai: 1) Administracinės naštos mažinimo priemonių, nustatytų Zarasų rajono savivaldybės 2025–2027 metų strateginiame veiklos plane (Viešojo ir vidaus administravimo programoje), vykdymo 2025 m. antrame pusmetyje vertinimas; 2) vidaus kontrolės audituojamoje srityje vertinimas.

Vertinimo kriterijai – Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymas, Zarasų rajono savivaldybės 2025–2027 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 19 d. sprendimu Nr. T-18 (Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025 m. gruodžio 18 d. sprendimo Nr. T-206 redakcija), Zarasų rajono savivaldybės administracijos 2025-ųjų metų veiklos planas, patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2025 m. kovo 18 d. įsakymu Nr. I-133 (Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2025 m. gruodžio 23 d. įsakymo Nr. I-629 redakcija).

Vidaus audito vykdytojas – Centralizuoto vidaus audito skyriaus vedėjas Edvardas Kazancevas.

Vidaus auditas atliktas taip, kaip buvo numatyta vidaus audito programoje, tai yra be vidaus audito apribojimų.

DĖSTOMOJI DALIS

Administracinė našta apibrėžiama kaip laiko sąnaudos ir finansinės išlaidos, kurias patiria ar gali patirti asmenys vykdydami teisės aktuose nustatytus ar teisės aktų projektuose siūlomus nustatyti informacinius įpareigojimus. Administracinės naštos mažinimo priemonės turi būti įtraukiamos į savivaldybių taryboms teikiamus tvirtinti savivaldybių strateginių veiklos planų projektus, informacija apie administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą skelbiama ir ne rečiau kaip kartą per pusmetį atnaujinama savivaldybių interneto svetainėse, o savivaldybių centralizuotos vidaus audito tarnybos pasibaigus pusmečiui turi įvertinti, kaip vykdomos administracinės naštos mažinimo priemonės. Savivaldybių centralizuotų vidaus audito tarnybų

ataskaitos dėl administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vertinimo skelbiamos savivaldybių interneto svetainėse.

1. DĖL ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ ĮTRAUKIMO Į SAVIVALDYBĖS STRATEGINIŲ VEIKLOS PLANĄ IR INFORMACIJOS APIE ŠIŲ PRIEMONIŲ VYKDYMĄ VIEŠINIMO

Zarasų rajono savivaldybės 2025–2027 metų strateginio veiklos plano, patvirtinto Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 19 d. sprendimu Nr. T-18, Viešojo ir vidaus administravimo programos uždavinyje „Didinti savivaldybės valdymo ir veiklos efektyvumą“ yra numatyta 1 administracinės naštos mažinimo priemonė, t. y. „Priemonių, mažinančių administracinę naštą juridiniams ir fiziniams asmenims, taikymas“ (kodas 01.01.12).

Zarasų rajono savivaldybės administracijos 2025-ųjų metų veiklos plane, patvirtintame Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2025 m. kovo 18 d. įsakymu Nr. I-133, yra nurodyti šios priemonės vykdytojai.

2. DĖL ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ VYKDYMO

Zarasų rajono savivaldybės administracija 2026 m. sausio 5 d. pateikė informaciją Centralizuoto vidaus audito skyriui apie administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą 2025 metų II pusmetyje¹ (toliau vadinama – Ataskaita). Ši informacija Zarasų rajono savivaldybės interneto svetainėje buvo paskelbta 2026 m. vasario 11 d.

Administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vertinimas (žr. 1 lentelę) buvo atliktas atsižvelgiant į pateiktą informaciją ir vadovaujantis atitinkamų dokumentų peržiūros rezultatais bei pokalbiais su Zarasų rajono savivaldybės administracijos darbuotojais.

1 lentelė. Administracinės naštos mažinimo priemonės vykdymo vertinimas

Priemonė	Vertinimo kriterijaus pavadinimas	Planuota reikšmė ² , vnt.	Rezultatas
Priemonių, mažinančių administracinę naštą juridiniams ir fiziniams asmenims, taikymas (kodas 01.01.12)	Administracinę naštą mažinančių pakeistų norminių teisės aktų skaičius	1	Vertinimo kriterijus įvykdytas. Ataskaitoje nurodyta, kad 2025 m. antrame pusmetyje nebuvo priimta administracinę naštą mažinančių norminių teisės aktų. Pastebėjimas: kadangi ankstesniojo vidaus audito metu buvo nustatyta, kad 2025 metų pirmame pusmetyje buvo priimtas 1 administracinę naštą mažinantis norminis teisės aktas, visų metų rezultatas yra 1 administracinę naštą mažinantis pakeistas norminis teisės aktas.
	Įvertintų norminių teisės aktų projektų skaičius	8	Vertinimo kriterijus įvykdytas. Ataskaitoje pateikti 4 teisės aktų projektai, kurie buvo įvertinti administracinės naštos atžvilgiu ³ .

¹ Pateiktas 2026 m. sausio 5 d. raštas Nr. 3-13 „Dėl administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo 2025 metų II pusmetyje“.

² Planuota reikšmė visiems 2025 metams, o ne vienam pusmečiui.

³ Tai yra: 1) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025 m. liepos 23 d. sprendimo projektas Nr. SP-157 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2023 m. gegužės 25 d. sprendimo Nr. T-115 „Zarasų rajono savivaldybės želdynų ir želdinių apsaugos taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“; 2) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025 m. spalio 14 d. sprendimo

			<p>Pastebėjimai:</p> <p>1) atlikus Zarasų rajono savivaldybės institucijų 2025 metų antrame pusmetyje priimtų norminių teisės aktų, jų projektų ir kitos rengimo medžiagos analizę, nustatyta, kad visi 4 Ataskaitoje nurodyti teisės aktai ir (ar) jų projektai buvo įvertinti pagal atitinkamą Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintą metodiką. Kadangi ankstesniojo vidaus audito metu buvo nustatyta, kad 2025 m. I pusmetyje administracinės naštos atžvilgiu buvo įvertinti 4 norminių teisės aktų projektai, tai visų 2025 metų rezultatas yra 8 norminių teisės aktų projektai ir (ar) jau priimti teisės aktai, įvertinti administracinės naštos atžvilgiu.</p> <p>2) Ataskaitoje nurodytas klaidingas Zarasų rajono savivaldybės mero potvarkio numeris (nurodytas Nr. P-458, o turėtų būti Nr. P-459).</p>
	Atnaujintų informacinių pranešimų rajono Savivaldybės interneto svetainėje skaičius	2	<p>Vertinimo kriterijus įvykdytas.</p> <p>Informacija apie administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą Zarasų rajono savivaldybės interneto svetainėje www.zarasai.lt buvo paskelbta 2 kartus (vienas informacinis pranešimas paskelbtas 2025 m. vasario 24 d., kitas – 2025 m. rugsėjo 22 d.).</p>
	Informacijos pateikimų Centralizuotam vidaus audito skyriui apie priemonių vykdymą skaičius	2	<p>Vertinimo kriterijus įvykdytas.</p> <p>Centralizuotas vidaus audito skyrius apie administracinės naštos priemonių vykdymą buvo informuotas 2 kartus (t. y. atitinkamai 2025 m. sausio 3 d. ir 2025 m. liepos 7 d. raštais).</p>

3. DĖL ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO GALIMYBIŲ

Atliekant administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vidaus auditus ne kartą pastebėta, kad priimti savivaldybės teisės aktai ir vykdomos procedūros administracinės naštos aspektu tikslingai neanalizuojami, todėl šio vidaus audito atlikimo metu analizei buvo pasirinkta viena iš sričių (krypčių), kurioje peržiūrėtas teisinis reguliavimas siekiant įvertinti galimybes atsisakyti perteklinio, neaktualaus reguliavimo. Analizė atlikta leidimų įrengti išorinę reklamą Zarasų rajono savivaldybės teritorijoje išdavimo srityje. Įvertinus galiojančius šios srities teisės aktus, pastebėta, kad Leidimų įrengti išorinę reklamą Zarasų rajono savivaldybės teritorijoje išdavimo tvarkos apraše, patvirtintame Zarasų rajono savivaldybės mero 2024 m. spalio 30 d.

projekto Nr. SP-192 „Dėl pritarimo bendradarbiavimo sutarčiai ir Trūkstančių policijos pareigūnų pritraukimo į Utenos apskrities vyriausiojo policijos komisariato Zarasų rajono policijos komisariatą tvarkos aprašo patvirtinimo“; 3) Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2025 m. spalio 27 d. įsakymas Nr. I-518 „Dėl Reagavimo į savižudybės riziką ir pagalbos organizavimo tvarkos aprašo ir Pagalbos savižudybės grėsmę patiriantiems asmenims algoritmo Zarasų rajono savivaldybėje patvirtinimo“; 4) Zarasų rajono savivaldybės mero 2025 m. lapkričio 28 d. potvarkis Nr. P-458 „Dėl Asmeninės pagalbos teikimo organizavimo“.

potvarkiu Nr. P-531 „Dėl Leidimų įrengti išorinę reklamą Zarasų rajono savivaldybės teritorijoje išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, kai kurie reikalavimai pareiškėjams yra pertekliniai lyginant juos su reikalavimais, nustatytais Lietuvos Respublikos reklamos įstatyme ir Išorinės reklamos įrengimo taisyklėse, patvirtintose Lietuvos Respublikos ūkio ministro 2013 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. 4-670. Be to, pastebėta ir kitų šios srities teisinio reguliavimo ir faktinio įgyvendinimo neatitikimų ir trūkumų, kuriuos būtų tikslinga 2026 metais įvertinti atskiro (neplaninio) vidaus audito metu.

IŠVADOS

Vidaus audito atlikimo metu nustatyta, kad iš 2025 metais planuotos įgyvendinti administracinės naštos mažinimo priemonės vertinimo kriterijų visi buvo įvykdyti visiškai. Taigi, 2025 metais buvo pasiektas Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025–2027 metų strateginiame veiklos plane numatytas su administracinės naštos mažinimu susijęs Viešojo ir vidaus administravimo programos įgyvendinimo rezultatas – įvykdyti visi plane nurodyti administracinės naštos mažinimo priemonės vertinimo kriterijai.

Šio vidaus audito atlikimo metu buvo analizuota, ar administracinė našta vertinama tinkamai, ir nustatyta, kad visi teisės aktų projektai buvo įvertinti administracinės naštos atžvilgiu.

VIDAUS KONTROLĖS VERTINIMAS

Vadovaujantis Zarasų rajono savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyriaus vidaus audito metodikos⁴ 37 punktu buvo įvertinta audituojamojo subjekto vidaus kontrolė⁵ ir teikiama nuomonė apie Zarasų rajono savivaldybės administracijos vidaus kontrolės sistemą audituojamojo subjekto apimties ribose – Administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo Zarasų rajono savivaldybėje vidaus kontrolę. Vidaus audito atlikimo metu vidaus kontrolės trūkumų nerasta.

Įvertinus Zarasų rajono savivaldybės administracijos vidaus kontrolės sistemą administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo srityje ir atsižvelgus į vidaus audito metu nustatytus faktus, vidaus kontrolė vertinama kaip **labai gera**.

REKOMENDACIJOS

Nustatyta klaida laikytina atsitiktine, todėl naujos rekomendacijos šioje vidaus audito ataskaitoje nėra teikiamos. Atsakingi asmenys apie nustatytą klaidą yra informuoti.

Vedėjas

Edvardas Kazancevas

⁴ Ši metodika yra patvirtinta Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 30 d. įsakymu Nr. I(6.6 E)-38 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyriaus vidaus audito metodikos patvirtinimo“ (Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2026 m. vasario 13 d. įsakymo Nr. I-61 redakcija).

⁵ Vidaus kontrolės vertinimas yra išdėstytas atskirame vidaus kontrolės vertinimo darbo dokumente.

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Zarasų rajono savivaldybės administracija 188753461, Sėlių a. 22, 32110 Zarasai
Dokumento pavadinimas (antraštė)	VIDAUS AUDITO ATASKAITA "ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖJE VYKDYMO 2025 M. ANTRAME PUSMETYJE VERTINIMAS"
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-03-30 Nr. A3-1
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Edvardas Kazancevas, Vedėjas, Centralizuoto vidaus audito skyrius
Sertifikatas išduotas	EDVARDAS KAZANCEVAS LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-03-30 14:23:46 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-03-30 14:24:13 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-09-22 12:33:07 – 2028-09-20 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Zarasų rajono savivaldybės administracija, į.k. 188753461 LT", sertifikatas galioja nuo 2024-12-18 12:16:00 iki 2027-12-18 12:16:00
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.90.2
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2026-03-30 14:24:37)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-03-30 14:24:37 Dokumentų valdymo sistema Avilys

Nuorašas tikras
Zarasų rajono savivaldybės administracija
2026-03-30