



ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS CENTRALIZUOTO VIDAUS AUDITO SKYRIUS

VIDAUS AUDITO ATASKAITA ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖJE VYKDYMO 2026 M. PIRMAME PUSMETYJE VERTINIMAS

2026 m. d. Nr.
Zarasai

IVADINĖ DALIS

Vidaus audito atlikimo motyvai. Vadovaujantis Zarasų rajono savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyriaus 2026 metų veiklos planu, patvirtintu Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2026 m. sausio 16 d. įsakymu Nr. I-22, Centralizuoto vidaus audito skyriaus vedėjas Edvardas Kazancevas (atestuotas vidaus auditorius, Viešųjų juridinių asmenų vidaus auditoriaus atestato Nr. 0205) atliko Administracinės naštos mažinimo priemonių Zarasų rajono savivaldybėje vykdymo 2026 m. pirmame pusmetyje vertinimą.

Vidaus audito atlikimo trukmė – pradžia 2026 m. rugsėjo 22 d., pabaiga 2026 m. spalio 15 d.

Vidaus audito apimtis. Audituojamas subjektas – Zarasų rajono savivaldybės administracijos Dokumentų valdymo skyrius. Audituojamas laikotarpis – nuo 2026 m. sausio 1 d. iki 2026 m. birželio 30 d.

Vidaus audito tikslai: 1) Administracinės naštos mažinimo priemonių, nustatytų Zarasų rajono savivaldybės 2026–2028 metų strateginiame veiklos plane (Viešojo ir vidaus administravimo programoje), vykdymo 2026 m. pirmame pusmetyje vertinimas; 2) vidaus kontrolės audituojamoje srityje vertinimas.

Vertinimo kriterijai – Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymas, Zarasų rajono savivaldybės 2026–2028 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2026 m. vasario 19 d. sprendimu Nr. T-18, Zarasų rajono savivaldybės administracijos 2026-ųjų metų veiklos planas, patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2026 m. balandžio 30 d. įsakymu Nr. I-187.

Vidaus audito vykdytojas – Centralizuoto vidaus audito skyriaus vedėjas Edvardas Kazancevas.

Vidaus auditas atliktas taip, kaip buvo numatyta vidaus audito programoje, tai yra be vidaus audito apribojimų.

DĖSTOMOJI DALIS

Administracinė našta apibrėžiama kaip laiko sąnaudos ir finansinės išlaidos, kurias patiria ar gali patirti asmenys vykdydami teisės aktuose nustatytus ar teisės aktų projektuose siūlomus nustatyti informacinius įpareigojimus. Administracinės naštos mažinimo priemonės turi būti įtraukiamos į savivaldybių taryboms teikiamus tvirtinti savivaldybių strateginių veiklos planų projektus, informacija apie administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą skelbiama ir ne rečiau kaip kartą per pusmetį atnaujinama savivaldybių interneto svetainėse, o savivaldybių centralizuotos vidaus audito tarnybos pasibaigus pusmečiui turi įvertinti, kaip vykdomos administracinės naštos mažinimo priemonės. Savivaldybių centralizuotų vidaus audito tarnybų ataskaitos dėl administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vertinimo skelbiamos savivaldybių interneto svetainėse.

1. DĖL ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ ĮTRAUKIMO Į SAVIVALDYBĖS STRATEGINĮ VEIKLOS PLANĄ IR INFORMACIJOS APIE ŠIŲ PRIEMONIŲ VYKDYMĄ VIEŠINIMO

Zarasų rajono savivaldybės 2026–2028 metų strateginio veiklos plano, patvirtinto Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2026 m. vasario 19 d. sprendimu Nr. T-18, Viešojo ir vidaus administravimo programos uždavinyje „Didinti savivaldybės valdymo ir veiklos efektyvumą“ yra numatyta 1 administracinės naštos mažinimo priemonė, t. y. „Priemonių, mažinančių administracinę naštą juridiniams ir fiziniams asmenims, taikymas“ (kodas 01.01.12).

Zarasų rajono savivaldybės administracijos 2026-ųjų metų veiklos plane, patvirtintame Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2026 m. balandžio 30 d. įsakymu Nr. I-187, yra nurodyti šios priemonės vykdytojai.

Vidaus audito atlikimo metu nustatyta, kad audituojamu laikotarpiu Savivaldybės interneto svetainėje informacija apie Savivaldybės administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą 2025 metais buvo paskelbta 2026 m. vasario 11 d.

2. DĖL ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ VYKDYMO

Zarasų rajono savivaldybės administracija 2026 m. liepos 1 d. pateikė informaciją Centralizuoto vidaus audito skyriui apie administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą 2026 m. pirmame pusmetyje¹ (toliau vadinama – Ataskaita).

Administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vertinimas (žr. 1 lentelę) buvo atliktas atsižvelgiant į pateiktą informaciją ir vadovaujantis atitinkamų dokumentų peržiūros rezultatais bei pokalbiais su Zarasų rajono savivaldybės administracijos darbuotojais.

1 lentelė. Administracinės naštos mažinimo priemonės vykdymo vertinimas

Priemonė	Vertinimo kriterijaus pavadinimas	Planuota reikšmė ² , vnt.	Rezultatas
Priemonių, mažinančių administracinę naštą juridiniams ir fiziniams asmenims, taikymas (kodas 01.01.12)	Administracinę naštą mažinančių pakeistų norminių teisės aktų skaičius	1	<p>Vertinimo kriterijus įvykdytas.</p> <p>Ataskaitoje nurodyta planuota reikšmė 1 (vienas) ir pateikti 2 (du) administracinę naštą mažinantys teisės aktų pakeitimai³.</p> <p>Pastebėjimas: atlikus Zarasų rajono savivaldybės institucijų 2026 metų pirmame pusmetyje priimtų norminių teisės aktų, jų projektų ir kitos rengimo medžiagos analizę, nustatyta, kad 2 (dviem) Ataskaitoje nurodytais teisės aktų pakeitimais administracinė našta piliečiams ir kitiems asmenims iš tiesų buvo sumažinta.</p>

¹ Pateiktas 2026 m. liepos 1 d. raštas Nr. 3-876 „Dėl administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo 2026 metų I pusmetyje“.

² Planuota reikšmė visiems 2026 metams, o ne vienam pusmečiui.

³ Tai yra: 1) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2026 m. gegužės 28 d. sprendimas Nr. T-109 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2021 m. rugsėjo 3 d. sprendimo Nr. T-151 „Dėl Individualių nuotekų valymo įrenginių įrengimo išlaidų dalinio kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“; 2) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2026 m. gegužės 28 d. sprendimas Nr. T-110 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2023 m. rugpjūčio 31 d. sprendimo Nr. T-178 „Dėl Požeminio vandens gavybos gręžinių įrengimo išlaidų dalinio kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“.

	Įvertintų norminių teisės aktų projektų skaičius	8	<p>Vertinimo kriterijus įvykdytas.</p> <p>Ataskaitoje pateikti 6 (šeši) teisės aktų projektai, kurie buvo įvertinti administracinės naštos atžvilgiu⁴.</p> <p>Pastebėjimai:</p> <p>1) atlikus Zarasų rajono savivaldybės institucijų 2026 metų pirmame pusmetyje priimtų norminių teisės aktų, jų projektų ir kitos rengimo medžiagos analizę, nustatyta, kad visi 6 (šeši) Ataskaitoje nurodyti teisės aktų projektai buvo įvertinti administracinės naštos atžvilgiu;</p> <p>2) Ataskaitoje nenurodyti 2 (du) jau minėtų administracinę naštą sumažinusių teisės aktų projektai⁵, kurie taip pat buvo įvertinti administracinės naštos atžvilgiu;</p> <p>3) Ataskaitoje nenurodytas 1 (vienas) mero potvarkis, įvertintas administracinės naštos atžvilgiu⁶ ir 1 (vienas) Zarasų rajono savivaldybės tarybos sprendimo projektas⁷, kurį įvertino ne atsakingas asmuo, o pats teisės akto rengėjas.</p> <p>Įvertinus pateiktus pastebėjimus, konstatuojama, kad 2026 m. pirmame pusmetyje administracinės naštos atžvilgiu buvo įvertinta 10 (dešimt) norminių teisės aktų projektų, t. y. planuotas visų 2026 m. rodiklis jau yra pasiektas.</p>
--	--	---	--

⁴ Tai yra: 1) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2026 m. sausio 15 d. sprendimo projektas Nr. SP-5 „Dėl Stipendijos meno kūrėjui, reziduojančiam Zarasų rajono savivaldybės teritorijoje, įsteigimo ir jos skyrimo tvarkos aprašo patvirtinimo“; 2) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2026 m. vasario 11 d. sprendimo projektas Nr. SP-45 „Dėl Atleidimo nuo atlyginimo už galimybę statyti išnuomotoje valstybinėje žemėje tvarkos aprašo patvirtinimo“; 3) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2026 m. balandžio 8 d. sprendimo projektas Nr. SP-81 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės studentų rėmimo programos tvarkos aprašo patvirtinimo“; 4) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2026 m. balandžio 23 d. sprendimo projektas Nr. SP-96 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. kovo 23 d. sprendimo Nr. T-44 „Dėl Sumažinimo ar atleidimo nuo žemės, valstybinės žemės nuomos ir nekilnojamojo turto mokesčių Zarasų rajono savivaldybėje tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“; 5) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2026 m. gegužės 21 d. sprendimo projektas Nr. SP-119 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės atliekų turėtojų skundų nagrinėjimo ir ginčų sprendimo ne teismo tvarka taisyklių patvirtinimo“; 6) Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2026 m. gegužės 21 d. įsakymas Nr. I-221 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės teritorijoje esančių valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos statinių ir melioracijos sistemų avarinių gedimų šalinimo ir remonto darbų prioritetų nustatymo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

⁵ Tai yra: 1) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2026 m. gegužės 21 d. sprendimo projektas Nr. SP-121 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2023 m. rugpjūčio 31 d. sprendimo Nr. T-178 „Dėl Požeminio vandens gavybos grėžinių įrengimo išlaidų dalinio kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“; 2) Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2026 m. gegužės 22 d. sprendimo projektas Nr. SP-124 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2021 m. rugsėjo 3 d. sprendimo Nr. T-151 „Dėl Individualių nuotekų valymo įrenginių įrengimo išlaidų dalinio kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“.

⁶ Zarasų rajono savivaldybės mero 2026 m. kovo 6 d. potvarkis Nr. P-75 „Dėl Triukšmo šaltinių valdytojų, atliekančių statybos darbus gyvenamosiose patalpose ir gyvenamosiose patalpose ir gyvenamosiose teritorijose ir kurie nėra ūkio subjektai, planinių patikrinimų taisyklių patvirtinimo“.

⁷ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2026 m. vasario 11 d. sprendimo projektas Nr. SP-42 „Dėl Valstybinės žemės nuomos mokesčio lengvatos valstybinės žemės sklypams, išnuomotiems be aukciono statiniams, nurodytiems Lietuvos Respublikos žemės įstatymo 10 straipsnio 7 dalies 1–2 punktuose, eksploatuoti ir atsinaujinančių išteklių energetikos plėtros projektams, nurodytiems Lietuvos Respublikos žemės įstatymo 10 straipsnio 7 dalies 3 punkte, įgyvendinti nustatymo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

	Atnaujintų informacinių pranešimų rajono Savivaldybės interneto svetainėje skaičius	2	Vertinimo kriterijus įvykdytas. Ataskaitoje yra nurodyta, kad 2026 m. pirmame pusmetyje buvo paskelbti 2 (du) informaciniai pranešimai rajono Savivaldybės internetiniame puslapyje www.zarasai.lt . Pastebėjimas: informacija apie administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą Zarasų rajono savivaldybės interneto svetainėje www.zarasai.lt buvo paskelbta 2 (du) kartus (vienas informacinis pranešimas paskelbtas 2026 m. vasario 11 d. ⁸ , kitas – 2026 m. birželio 17 d. ⁹).
	Informacijos pateikimų Centralizuotam vidaus audito skyriui apie priemonių vykdymą skaičius	2	Vertinimo kriterijaus vykdymas tęsiamas. Ataskaitoje yra nurodyta, kad 2026 m. pirmame pusmetyje informacija apie administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą Centralizuoto vidaus audito skyriui buvo pateikta 1 (vieną) kartą. Pastebėjimas: Centralizuoto vidaus audito skyrius apie administracinės naštos priemonių vykdymą 2026 m. pirmame pusmetyje iš tiesų 1 (vieną) kartą buvo informuotas (Zarasų rajono savivaldybės administracijos 2026 m. sausio 5 d. raštas Nr. 3-13 „Dėl administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo 2025 metų II pusmetyje“).

3. IŠVADOS

Vidaus audito atlikimo metu nustatyta, kad Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2026–2028 metų strateginiame veiklos plane numatytos administracinės naštos mažinimo priemonės trys vertinimo kriterijai jau yra įvykdyti, o vieno vertinimo kriterijaus vykdymas tęsiamas.

Administracinės naštos atžvilgiu 2026 m. pirmame pusmetyje buvo įvertinta didžioji dalis visų būtinų vertinti Zarasų rajono savivaldybės tarybos sprendimų projektų. Liko neįvertintas tik vienas sprendimo projektas¹⁰. Administracinės naštos atžvilgiu visais būtiniais atvejais įvertinti visi Zarasų rajono savivaldybės mero potvarkiai ir Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymai.

Nors netikslumų administracinės naštos apskaičiavimo ataskaitose ir neišvengta, jie nėra sisteminiai ir esminiai, todėl įtakos vidaus audito išvadoms neturi.

4. VIDAUS KONTROLĖS VERTINIMAS

Vadovaujantis Zarasų rajono savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyriaus vidaus audito metodikos¹¹ 37 punktu buvo įvertinta audituojamojo subjekto vidaus

⁸ Prieiga per internetą – Mažiname administracinę naštą Zarasų rajone: 2025 metų rezultatai | Zarasų rajono savivaldybė.

⁹ Prieiga per internetą – Mažesnė administracinė našta gyventojams: mažiau dokumentų, paprastesnės procedūros | Zarasų rajono savivaldybė.

¹⁰ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2026 m. gegužės 21 d. sprendimo projektas Nr. SP-122 „Dėl Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems Zarasų rajono savivaldybės gyventojams teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

¹¹ Ši metodika yra patvirtinta Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 30 d. įsakymu Nr. I(6.6 E)-38 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės administracijos Centralizuoto vidaus audito skyriaus vidaus audito metodikos patvirtinimo“ (Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2026 m. vasario 13 d. įsakymo Nr. I-61 redakcija).

kontrolė¹² ir teikiama nuomonė apie Zarasų rajono savivaldybės administracijos vidaus kontrolės sistemą audituojamojo subjekto apimties ribose – Administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo Zarasų rajono savivaldybėje vidaus kontrolę.

Įvertinus Zarasų rajono savivaldybės administracijos vidaus kontrolės sistemą administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo srityje ir atsižvelgus į vidaus audito metu nustatytus faktus, vidaus kontrolė vertinama kaip **gera**.

REKOMENDACIJOS

Nustatyti netikslumai laikytini atsitiktiniais, todėl naujos rekomendacijos šioje vidaus audito ataskaitoje nėra teikiamos. Atsakingi asmenys apie pastebėtus trūkumus informuoti.

Vedėjas

Edvardas Kazancevas

¹² Vidaus kontrolės vertinimas yra išdėstytas atskirame vidaus kontrolės vertinimo darbo dokumente.

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Zarasų rajono savivaldybės administracija 188753461, Sėlių a. 22, 32110 Zarasai
Dokumento pavadinimas (antraštė)	VIDAUS AUDITO ATASKAITA "ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖJE VYKDYMO 2026 M. PIRMAME PUSMETYJE VERTINIMAS"
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-10-15 Nr. A3-3
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Edvardas Kazancevas, Vedėjas, Centralizuoto vidaus audito skyrius
Sertifikatas išduotas	EDVARDAS KAZANCEVAS LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-10-15 14:41:33 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-10-15 14:41:54 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-09-22 12:33:07 – 2028-09-20 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Zarasų rajono savivaldybės administracija, i.k. 188753461 LT", sertifikatas galioja nuo 2024-12-18 12:16:00 iki 2027-12-18 12:16:00
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.90.2
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2026-10-15 14:42:15)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-10-15 14:42:15 Dokumentų valdymo sistema Avilys

Nuorašas tikras
Zarasų rajono savivaldybės administracija
2026-10-15